|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ TƯ PHÁP** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |

**BÁO CÁO CHUYÊN ĐỀ**

**Chương trình công tác trọng tâm trong lĩnh vực thi hành án dân sự,**

**theo dõi thi hành án hành chính năm 2023**

 *(Tài liệu phục vụ Hội nghị toàn quốc triển khai công tác tư pháp năm 2023)*

Để thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ được Đảng, Quốc hội, Chính phủ giao về công tác thi hành án dân sự (THADS), theo dõi thi hành án hành chính (THAHC), nhất là *Nghị quyết số 96/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật, công tác của Viện kiểm sát nhân dân, của Tòa án nhân dân và công tác thi hành án,* hàng năm, Bộ Tư pháp ban hành Chương trình công tác trọng tâm trong lĩnh vực THADS, theo dõi THAHC. Tổng cục THADS chủ trì, phối hợp với các đơn vị thuộc Bộ tham mưu ban hành chương trình này. Tại Hội nghị hôm nay, Tổng cục THADS tóm tắt tình hình, kết quả thực hiện Chương trình của năm 2022, và các chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp cơ bản năm 2023, cụ thể như sau:

**1. Tình hình, kết quả thực hiện chỉ tiêu, nhiệm vụ năm 2022**

Thực hiện Nghị quyết số 23-NQ/BCSĐ ngày 29/3/2022 của BCSĐ Bộ Tư pháp về lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ trọng tâm THADS, theo dõi THAHC giai đoạn 2022-2026, Quyết định số 1804/QĐ-BTP ngày 02/12/2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành Chương trình công tác trọng tâm trong lĩnh vực THADS, theo dõi THAHC năm 2022, hệ thống THADS đã nỗ lực, cố gắng và cơ bản hoàn thành các chỉ tiêu, nhiệm vụ được giao, nhất là 02 chỉ tiêu cơ bản về việc và tiền.

Theo đó, về việc: được giao tỷ lệ thi hành xong trên 81,50%; kết quả: đạt **82,50%**, **vượt 01%,** tăng 6,67% so với năm 2021; về tiền: được giao tỷ lệ thi hành xong trên trên 40,10%; kết quả: đạt **45,42%**, **vượt 5,32%**, tăng 14,21% so với năm 2021. Các chỉ tiêu, nhiệm vụ khác của công tác THADS, theo dõi THAHC năm 2022 cơ bản hoàn thành và đã được Chính phủ, Quốc hội ghi nhận, đánh giá cao tại Kỳ họp thứ 4 vừa qua.

**2. Về các chỉ tiêu, nhiệm vụ trọng tâm năm 2023**

Tổng cục THADS đã phối hợp với các đơn vị thuộc Bộ, báo cáo Ban cán sự đảng Bộ Tư pháp và Lãnh đạo Bộ để tham mưu ban hành Chương trình công tác trọng tâm trong lĩnh vực THADS, theo dõi THAHC năm 2023. Theo đó, các chỉ tiêu, nhiệm vụ trọng tâm năm 2023 được xác định trên 03 căn cứ: (1) Phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm và giải pháp chủ yếu đã được Chính phủ báo cáo Quốc hội; (2) Đảm bảo phù hợp với bối cảnh tình hình nhiệm vụ THADS, THAHC năm 2023: Số việc, tiền mà cơ quan THADS thụ lý ngày càng nhiều, tính chất ngày càng phức tạp, áp lực đặt ra với các cơ quan THADS, CHV ngày càng lớn (nhất là án tham nhũng, kinh tế); (3) Nghị quyết số 96/2019/QH14 giao: “Nâng tỷ lệ thi hành án dân sự xong trên tổng số án có điều kiện thi hành năm sau cao hơn năm trước.” Cụ thể, Chương trình trọng tâm xác định 09 chỉ tiêu, 05 nhiệm vụ và 09 giải pháp để thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ này.

***2.1. Về 09 chỉ tiêu cơ bản***

***(i)*** ***Nâng chỉ tiêu về việc, tiền (so với năm 2022):*** Phấn đấu nâng cao chất lượng THADS, tỷ lệ thi hành xong trên **82,5%** về việc và trên **45,5%** về tiền trên tổng số có điều kiện thi hành.

 ***(ii) Về 06 chỉ tiêu định lượng khác:***

- Nâng 02 chỉ tiêu về hướng dẫn nghiệp vụ và giải quyết khiếu nại, tố cáo để phấn đấu thực hiện trong Hệ thống THADS. Cụ thể, trả lời bảo đảm chất lượng, đúng trình tự, thủ tục **và thời hạn 100%** số văn bản xin ý kiến chỉ đạo nghiệp vụ; thực hiện tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền đúng quy định của pháp luật; giải quyết **đúng thời hạn 100%** số đơn thư khiếu nại, tố cáo.

- 04 chỉ tiêu còn lại cơ bản giữ nguyên so với năm 2022 và bảo đảm thực hiện, vì các chỉ tiêu này cơ bản đã tuân theo Nghị quyết số 96/2019/QH14 và cũng rất cao. Cụ thể: Ra quyết định thi hành án đúng quy định của pháp luật 100% đối với bản án, quyết định về dân sự đã có hiệu lực; kết quả thi hành án liên quan đến các khoản nợ của các tổ chức tín dụng, các khoản thu cho ngân sách nhà nước đảm bảo đạt tỷ lệ thi hành xong về việc, về tiền trên tổng số có điều kiện thi hành cao hơn năm 2022; giúp Chính phủ theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc chấp hành pháp luật tố tụng hành chính và quản lý nhà nước về THAHC đối với 100% bản án hành chính có hiệu lực pháp luật.

***(iii)* *Tiếp tục bảo đảm thực hiện 02 chỉ tiêu định tính*:** Bảo đảm xác minh, phân loại chính xác, đúng pháp luật việc THADS có điều kiện thi hành và chưa có điều kiện thi hành; cơ bản khắc phục tình trạng vi phạm pháp luật trong hoạt động THADS.

***2.2. Về 05 nhiệm vụ trọng tâm***

Trên cơ sở các nhiệm vụ trọng tâm đã xác định tại phần II Báo cáo số 403/BC-CP ngày 11/10/2022 của Chính phủ về công tác thi hành án năm 2022 và các nội dung đã được Quốc hội thảo luận, có 05 nhiệm vụ trọng tâm trong năm 2023 gồm:

***(i)*** Tiếp tục rà soát, nghiên cứu, đề xuất hoàn thiện thể chế về THADS, THAHC và pháp luật có liên quan, nhất là các quy định liên quan đến rút ngắn thời gian thi hành án; thu hồi tài sản bị thất thoát, chiếm đoạt trong các vụ án hình sự về tham nhũng, kinh tế; nâng cao chất lượng, hiệu quả thi hành án kinh doanh, thương mại.

***(ii)*** Tiếp tục kiện toàn tổ chức bộ máy, đội ngũ công chức THADS theo yêu cầu tại Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương khóa XII. Tiếp tục củng cố, kiện toàn tổ chức bộ máy, đội ngũ cán bộ, công chức THADS, bảo đảm đủ số lượng, vững về chuyên môn nghiệp vụ đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong giai đoạn hiện nay; thực hiện đồng bộ các giai pháp đẩy mạnh phòng ngừa tiêu cực, tham nhũng, vi phạm trong THADS.

***(iii)*** Đẩy mạnh cải cách hành chính, nghiên cứu cắt giảm hồ sơ, giấy tờ trong các thủ tục hành chính; rà soát, đơn giản hóa thủ tục hành chính thuộc phạm vi chức năng, quản lý nhà nước của Tổng cục THADS.

***(iv)*** Thực hiện kịp thời các nhiệm vụ liên quan công tác THADS phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030. Tập trung rà soát, xây dựng và triển khai các đề án, dự án đầu tư hạ tầng kỹ thuật để ứng dụng công nghệ thông tin. Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý, chỉ đạo, điều hành, tổ chức thi hành án, bảo đảm công khai, minh bạch, trách nhiệm giải trình, nêu cao tinh thần phục vụ, cắt giảm chi phí, thời gian cho người dân và doanh nghiệp.

 ***(v)*** Xây dựng, sửa chữa, bảo trì trụ sở, kho vật chứng của các cơ quan THADS theo kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và các đề án Bộ Tư pháp phê duyệt, bảo đảm đáp ứng nhu cầu cần thiết về cơ sở vật chất, trang thiết bị, phương tiện làm việc cho các cơ quan THADS. Quản lý và sử dụng ngân sách, tài sản, đầu tư công đúng pháp luật và hiệu quả, tiết kiệm, phòng chống lãng phí.

***2.3. Về các giải pháp triển khai thực hiện***

Để thực hiện được các chỉ tiêu, nhiệm vụ nêu trên, Chương trình công tác trọng tâm xác định 09 giải pháp cơ bản:

***Thứ nhất, triển khai hiệu quả chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước***, đặc biệt là các nhiệm vụ triển khai Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng; Chỉ thị số 04-CT/TW ngày 02/6/2021 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác thu hồi tài sản bị thất thoát, chiếm đoạt trong các vụ án hình sự về tham nhũng, kinh tế; các nội dung về công tác THADS, THAHC trong Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng Khóa XIII về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới; Nghị quyết số 23-NQ/BCSĐ ngày 29/3/2022 của Ban cán sự đảng Bộ Tư pháp về lãnh đạo thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm THADS, theo dõi THAHC giai đoạn 2022 - 2026 và các văn bản triển khai thực hiện Nghị quyết trong năm 2023.

***Thứ hai, hoàn thiện thể chế và tổ chức thi hành hiệu quả các văn bản pháp luật về THADS, THAHC.*** Trong đó, chú trọng một số nội dung như: Nghiên cứu, đề xuất thể chế hoá các định hướng, thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến THADS, THAHC trong Nghị quyết số 27-NQ/TW. Tổng kết, đánh giá kết quả thi hành Luật THADS và các văn bản hướng dẫn thi hành; nghiên cứu, đề xuất sửa đổi bổ sung các quy định của pháp luật về THADS về nghiệp vụ cũng như về tổ chức bộ máy. Tiếp tục nghiên cứu, đề xuất sửa đổi, bổ sung các quy định của pháp luật đấu giá tài sản, đất đai, tín dụng, phá sản, xử lý vật chứng, tài sản tạm giữ; hoàn thiện thể chế về thu hồi tài sản, thi hành án kinh doanh, thương mại. Tổng kết việc thực hiện Chỉ thị số 26/CT-TTg ngày 15/11/2019 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường chấp hành pháp luật tố tụng hành chính và thi hành án hành chính.

***Thứ ba, tiếp tục đổi mới, nâng cao hiệu quả lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành và tổ chức thực hiện chỉ tiêu, nhiệm vụ THADS, theo dõi THAHC***. Năm 2023, ngoài các nhiệm vụ thường xuyên, công tác THADS sẽ tập trung đổi mới việc thực hiện công tác tiếp nhận, quản lý, xử lý vật chứng, tài sản tạm giữ; trong hướng dẫn, chỉ đạo nghiệp vụ sẽ định kỳ 6 tháng sơ kết, tổng kết thực tiễn để thống nhất hướng dẫn chung trong toàn Hệ thống hoặc nghiên cứu, đề xuất sửa đổi quy định pháp luật; chú trọng việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo để đảm bảo thực hiện được 02 chỉ tiêu mà Lãnh đạo Bộ đã giao.

***Thứ tư, nâng cao hiệu quả thi hành án trong vụ án hình sự về tham nhũng, kinh tế***. Kiểm soát chặt chẽ tiến độ, kết quả xử lý tài sản trong các vụ án kinh tế, tham nhũng. Chủ động phối hợp, đề nghị các cơ quan liên quan thực hiện kịp thời, đầy đủ các biện pháp ngăn chặn, biện pháp cưỡng chế, tương trợ tư pháp về hình sự từ công tác điều tra, truy tố, xét xử đến giai đoạn thi hành án để đảm bảo hiệu quả thu hồi tài sản tham nhũng.

***Thứ năm, tăng cường quản lý nhà nước về THAHC***, nhất là thực hiện nghiêm việc kiến nghị xử lý trách nhiệm người phải thi hành án chậm thi hành, không chấp hành hoặc chấp hành không đầy đủ, không đúng bản án, quyết định của Tòa án. Tham mưu Chính phủ có giải pháp thi hành dứt điểm các bản án, quyết định của Tòa án đã có hiệu lực pháp luật từ năm 2018 đến nay chưa thi hành xong.

***Thứ sáu,*** ***kiện toàn bộ máy, đội ngũ công chức THADS***, trong đó thực hiện kiện toàn cơ quan trực thuộc Tổng cục THADS theo Nghị định số 98/2022/NĐ-CP ngày 29/11/2022 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Tư pháp và các văn bản triển khai thi hành. Đặt trọng tâm, thực hiện tốt công tác quy hoạch các chức danh lãnh đạo quản lý giai đoạn 2021-2026 và giai đoạn 2026 - 2031. Tiếp tục thực hiện nghiêm Chương trình hành động đẩy mạnh phòng ngừa tiêu cực, tham nhũng, sai phạm trong THADS giai đoạn 2021 - 2025. Đánh giá, tiếp tục thực hiện tốt công tác luân chuyển, điều động, định kỳ chuyển đổi vị trí công tác và biệt phái công chức THADS, đảm bảo công khai, minh bạch, chặt chẽ; kịp thời bổ sung nguồn lực cho cơ quan THADS còn nhiều khó khăn, yếu kém. Chú trọng bồi dưỡng, rèn luyện đạo đức, phẩm chất, kỹ năng công vụ; nâng cao năng lực công nghệ thông tin đáp ứng yêu cầu chuyển đổi số.

***Thứ bảy, nâng cao hiệu quả trong công tác phối hợp.*** Tiếp tục đẩy mạnh công tác phối hợp với TAND các cấp trong việc chuyển giao bản án, quyết định và tài liệu kèm theo; kịp thời đính chính, giải thích bản án và xử lý tài sản chung của người phải thi hành án. Tăng cường hiệu quả công tác phối hợp với Viện KSND các cấp trong việc kiểm sát công tác THADS, theo dõi THAHC, nhất là trong công tác thu hồi tài sản trong các vụ án hình sự về tham nhũng, kinh tế; thu hồi tiền, tài sản cho các tổ chức tín dụng và những khâu nhạy cảm, dễ xảy ra tiêu cực, sai phạm. Tiếp tục tham mưu kiện toàn, nâng cao chất lượng hoạt động của Ban chỉ đạo THADS các cấp.

***Thứ tám, tăng cường hiệu quả hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin, cải cách hành chính***. Triển khai thực hiện kịp thời, hiệu quả dịch vụ tư pháp công trực tuyến thu, nộp tạm ứng án phí, lệ phí Tòa án trên Cổng dịch vụ công Quốc gia, thí điểm thực hiện áp dụng một số biên lai điện tử thu tiền trong hoạt động THADS tại một số địa phương theo Đề án “Biên lai điện tử thu tiền trong hoạt động THADS” đã được phê duyệt. Tập trung xây dựng cơ sở dữ liệu THADS, đảm bảo cơ sở dữ liệu người phải thi hành án chưa có điều kiện thi hành đồng bộ, thống nhất để tích hợp với cơ sở dữ liệu dân cư quốc gia vào tháng 6/2023. Vận hành hiệu quả các phần mềm phục vụ hoạt động quản lý điều hành, chuyên môn, nghiệp vụ, tập trung nguồn lực đầu tư, nâng cấp phần mềm Quản lý quá trình thụ lý, tổ chức thi hành án và báo cáo thống kê THADS. Thực hiện hiệu quả, đúng thời hạn, đảm bảo số hóa hồ sơ, kết quả giải quyết thủ tục hành chính và rà soát thủ tục hành chính nội bộ.

***Thứ chín, bảo đảm kinh phí, cơ sở vật chất, phương tiện làm việc***, nhất là các đề án, dự án đầu tư công liên quan đến THADS theo kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021 - 2025. Phối hợp chặt chẽ với chính quyền địa phương bố trí, rà soát, sắp xếp lại, xử lý các cơ sở nhà đất của các cơ quan THADS theo quy định. Quan tâm bảo trì, sửa chữa trụ sở, kho vật chứng đáp ứng yêu cầu về trụ sở làm việc, bảo vệ, bảo đảm an ninh, an toàn trong bảo quản các vật chứng, tài sản tạm giữ có giá trị lớn hoặc mang tính chất đặc thù như ma túy. Thực hiện nghiêm các quy định về kế toán nghiệp vụ THADS; quản lý tài sản công, tăng cường kiểm kê, kiểm tra đột xuất; bảo đảm chất lượng công tác kiểm tra, giám sát tình hình chấp hành quy định pháp luật trong quản lý tài chính, tài sản, kế toán, công tác thu, chi thi hành án; tăng cường phòng ngừa, kịp thời phát hiện, xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm. Đảm bảo công tác xây dựng, phân bổ và giao dự toán ngân sách, quyết toán kinh phí, quyết toán dự án đầu tư công đúng pháp luật, đúng thời hạn.

Với các chỉ tiêu, nhiệm vụ và giải pháp nêu trên, Hệ thống THADS tin tưởng rằng công tác THADS, theo dõi THAHC năm 2023 sẽ tiếp tục có nhiều đổi mới. Toàn Hệ thống quyết tâm, phấn đấu thực hiện để hoàn thành các nhiệm vụ được giao, tiếp tục góp phần xây dựng Bộ, ngành Tư pháp ngày càng vững mạnh.

Trên đây là nội dung chuyên đề: ***“Chương trình công tác trọng tâm trong lĩnh vực thi hành án dân sự, theo dõi thi hành án hành chính năm 2023”*** phục vụ Hội nghị tổng kết công tác tư pháp năm 2022 và triển khai công tác tư pháp năm 2023./